



Република Србија  
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ  
Бр. 404-02-544/20  
Датум, 6.2.2020. године  
Београд

**КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ СИСТЕМА УПРАВЉАЊА СРЕДСТВИМА  
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

Немањина 11  
Београд

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев Канцеларије за ревизију система управљања средствима Европске Уније, број 404-00-3/2020-01 од 4.2.2020. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

**М и ш л њ е њ е**

**ОСНОВАНА** је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга одржавања и поправке софтвера „Audit and document handling software for the Governmental Audit Office“.

**О б р а з л о ж е њ е**

Дописом, број 404-00-3/2020-01 од 4.2.2020. године, наручилац Канцеларија за ревизију система управљања средствима Европске Уније, обратио се Управи за јавне набавке захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је набавка услуга одржавања и поправке софтвера „Audit and document handling software for the Governmental Audit Office“. Као потенцијалног понуђача наручилац је навео привредно друштво „PROZONE“ доо Нови Сад.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је навео да је у јуну месецу 2018. године Делегација ЕУ у Србији је у склопу пројекта Audit and document handling software for the Governmental Audit Office, Identification number EuropeAid/139660/DD/SUP/RS-14SER01/04/191, спровела јавну набавку и закључила уговор за израду софтверског решења за потребе наручиоца. На основу спроведене јавне набавке Делегација ЕУ у Србији закључила је уговор „Supply contract for European Union external actions“, број 2018/398-621, од 27.6.2018. године. Пројекат је реализовао „PROZONE“ доо Нови Сад. Наручилац даље наводи да уговором о набавци овог софтвера није предвиђено одржавање овако модерног, целовитог и интегрисаног софтверског решења, те да су у циљу континуитета

пословања планирана средства за његово одржавање. Систем који је развијен у оквиру пројекта „Audit and document handling software for the Governmental Audit Office“, базиран је на Систему за управљање документима и пословним процесима eDocumentus произвођача „PROZONE“ доо Нови Сад. Потенцијални понуђач поседује власничка и ауторска права над софтверским производом eDocumentus који је унесен у евиденцију и депонован као ауторско дело у Заводу за интелектуалну својину Републике Србије под бројем 2016/3606 А-0058/2016 од 24.5.2016. године.

У прилогу захтева за мишљење наручилац је доставио:

- копију Уговора „Supply contract for European Union external actions“ број: 2018/398-621 од 27.6.2018. године и
- копију Изјаве „PROZONE“ доо Нови Сад о ауторизацији и пореклу софтверског производа од 31.1.2020. године.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Чланом 36. став 2. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да у конкретном случају постоје технички разлози услед којих предметну набавку може да изврши само одређени понуђач. Наиме, из приложене изјаве привредног друштва „PROZONE“ доо Нови Сад произлази да је исти, као аутор и власник изворног кода предметног софтвера једини привредни субјект који може да пружи услуге његовог одржавања. Имајући у виду напред наведено, мишљења смо да је у конкретном случају основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени о испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац у обавези да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

ВД ДИРЕКТОРА  
  
Сандра Дамчевић